

DECYZJA

Na podstawie art. 1 ust. 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t.j. Dz. U. 2022 r., poz. 140) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 572)

**Starosta Opoczyński
orzeka**

że, nieruchomość gruntowa położona w obrębie ewidencyjnym Miasto - Drzewica, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr: **130 ark. 5 o pow. 0,0468 ha**, stanowi mienie gromadzkie.

Uzasadnienie

Wnioskiem nr ROŚiGG.6822.4.2024.MK z dnia 12.03.2024 r. Burmistrz Drzewicy wystąpił do Starosty Opoczyńskiego o wydanie decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, o uznaniu za mienie gminne (mienie gromadzkie) nieruchomości położonej w obrębie ewidencyjnym Miasto - Drzewica, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr: 130 ark. 5 o pow. 0,0468 ha. W uzasadnieniu wnioskodawca wskazał, że przedmiotowa działka stanowi drogę ogólnodostępną, dojazdową do kilku posesji, łączącą Plac Wolności i Plac Narutowicza.

W myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t.j. Dz. U. 2022 r., poz. 140), zwanej dalej ustawą, starosta wydaje decyzje o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy stanowią mienie gromadzkie. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. II SA/łd 1281/95).

Zgodnie z treścią wyżej powołanej ustawy za mienie gromadzkie można uznać te nieruchomości rolne, leśne obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

Jak wynika z tego przepisu, definicja mienia gromadzkiego zawiera się w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z 29.11.1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. z 1962r. Nr 64, poz. 303 ze zm.). Przez definicję mienia gromadzkiego należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu Gromadzkich Rad Narodowych (Dz.U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe.

Przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie

wskazanej ustawy z dnia 25.09.1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3).

Na majątek gromadzki składały się grunty stanowiące własność gromady, nadane jej także na podstawie tabel likwidacyjnych oraz nabyte przezeń na podstawie czynności prawnych, a także wydzielone jako dobro gromady, przeznaczone na cele ogólne mieszkańców gromady, czyli mieszkańców wsi. Przeznaczeniem ich było zaspokojenie zbiorowych potrzeb publicznych mieszkańców wsi związanych z administracją, oświatą, utrzymaniem sołtysa, szkoły, karczmy, kowala itp. Czerpane z nich pożytki zarówno cywilne (czynsze z dzierżawy) jak i naturalne (glina, żwir, torf) zużywane były na te cele.

Powyższa decyzja ma charakter deklaratoryjny i poświadcza stan prawny ustalony na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. - o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. na dzień 5 lipca 1963 r.

Do ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomości stanowiła mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963 r. istotne znaczenie ma okoliczność, czy nieruchomości ta należała do istniejących w okresie od 1933 r. do 1954 r. gromad, jako jednostki samorządu terytorialnego, mającego osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed dniem 5 lipca 1963 r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców Miasto - Drzewica.

W toku przeprowadzonego w sprawie postępowania administracyjnego Starosta Opoczyński ustalił:

Pierwsze rejestry operatu ewidencji gruntów obrębu Miasto – Drzewica założono w 1969 r., gdzie w pozycji rejestrowej nr 555 wykazano m.in. działkę oznaczoną nr: 234 o pow. 0,5169 i 262 o pow. 0,4677 ha ujawniając Prezydium Powiatowej Rady Narodowej – Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych w Opocznie jako samoistnego posiadacza.

W 1993 r. na terenie m. Drzewica przeprowadzono modernizację ewidencji gruntów skutkiem czego nastąpiła zmiana powierzchni i numeracji działek. Część działki nr 234 i część działki nr 262 odpowiada obecnie działce nr 130 ark. 5 o pow. 0,0468 ha.

W związku z koniecznością dostosowania wpisów zawartych w operacie ewidencyjnym, obejmującym m.in. grunty zapisane na: Drogi publiczne i inne drogi będące w powszechnym korzystaniu, do zgodności zobowiązującymi przepisami Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków w 2017r. dokonano zmiany podmiotu i w pozycji rejestrowej G.30 wpisano „Burmistrza Miasta i Gminy w Drzewicy” jako samoistnego posiadacza. Zapis ten nie uległ zmianie i nadal jest aktualny.

Z przesłanych przez Burmistrza Drzewicy zeznań z przesłuchania świadków, którzy posiadają najlepsze rozeznanie i wiedzę na temat powstania i istnienia przedmiotowej działki wynika, że droga oznaczona nr działki 130 ark. 5 istniała już przed II wojną światową. Droga ta łączy Plac Narutowicza i Plac Wolności. Wzdłuż przedmiotowej drogi znajdowały się budynki należące do rodzin polskich i żydowskich. Droga oznaczona nr działki 130 wraz z drogami do niej przyległymi, tworzyły jednolity, spójny ciąg komunikacyjny wokół zabudowań. Droga ta znajdowała się w centrum miasta Drzewicy i prowadziła do niezabudowanego placu – obecnego parku i kościoła. Droga znajdowała się w zwartej zabudowie, stanowiącej wówczas tereny, gdzie zapoczątkowywało się osadnictwo w Drzewicy. Przedmiotowa droga była utwardzona brukiem, a podczas modernizacji Placu Wolności utwardzono ją asfaltem.

Przedmiotowa działka stanowi drogę ogólnodostępną, dojazdową do posesji, znajduje się ona w centrum miasta Drzewica i od lat użytkowana jest przez mieszkańców tego miasta, jej utrzymaniem tj. naprawami, sprzątnięciem, odśnieżaniem zajmuje się Gmina Drzewica.

Z informacji uzyskanych od Zarządu Dróg Powiatowych w Opocznie, wynika, że na działce nr 130 ark. 5 położonej w obrębie Miasto - Drzewica, nie jest zlokalizowana droga kategorii powiatowej.

Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała, iż przedmiotowa nieruchomość oznaczona w ewidencji gruntów jako działka nr 130 ark. 5 o pow. 0,0468 ha, położona w obrębie Miasto - Drzewica już przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 26 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 r. stanowiła ogólnodostępną działkę, z której mieszkańcy korzystali w sposób nieograniczony, według swoich indywidualnych potrzeb. Działka ta stanowiła grunt użyteczności publicznej i społecznej.

Przedmiotowa nieruchomość należała do mieszkańców całej wsi (gromady) w latach 1933-1954, zatem na dzień 5 lipca 1963 r. stanowiła mienie gromadzkie.

Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego mieszkańcy Miasta - Drzewica oraz Burmistrz Drzewicy zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawie o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990r. z mocy prawa stało się ono mieniem gminy, na obszarze, której jest położone, co wymaga jeszcze potwierdzenia Wojewody, w formie decyzji.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy tj. wywieszeniu na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń: Urzędu Miejskiego w Drzewicy oraz w Starostwie Powiatowym w Opocznie a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej w Urzędzie Miejskim w Drzewicy i Starostwa Powiatowego w Opocznie oraz w prasie lokalnej.
2. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Opoczyńskiego w terminie 14 dni od dnia podania jej do publicznej wiadomości.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127 a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Opoczyńskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



WICESTAROSTA
Chomicz
Maria Barbara Chomicz

Otrzymują :

1. Burmistrz Drzewicy
2. Urząd Miejski w Drzewicy – z prośbą o powiadomienie mieszkańców poprzez wywieszenie decyzji na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia
3. Ewidencja gruntów w/m
4. a/a

**Otrzymują w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.
Po upływie tego okresu tut. organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.**

1. Urząd Miejski w Drzewicy
2. Starostwo Powiatowe w Opocznie w/m