



DYREKTOR
REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ
W WARSZAWIE

TC-U-021-0213-003/2016



Warszawa, dn. 01 SIE. 2016

DECYZJA Nr 557/D/TC-U/16

Na podstawie art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego /Dz. U. z 2016r. poz. 23/ w związku z art. 88l ust. 2 oraz art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne /Dz. U. z 2015r. poz. 469 z późn. zm./,

po rozpatrzeniu

wniosku sygnowanego datą 1 kwietnia 2016r. uzupełnionego pismem z dnia 6 kwietnia 2016r. przedłożonego przez Burmistrza Gminy i Miasta Drzewica, w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od zakazów określonych przepisem art. 40 ust. 1 pkt 3 i art. 88l ust. 1 ww. ustawy Prawo wodne obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, dla przedsięwzięcia w zakresie przebudowy istniejącej oczyszczalni ścieków komunalnych w miejscowości Drzewica, planowanego do realizacji na terenie nieruchomości, działkach nr 81/1 i 81/2 obręb ewidencyjny Drzewica, zlokalizowanych po lewej stronie nieobwałowanego koryta rzeki Drzewiczki, w rejonie odcinka km 28+300 - 28+175 rzeki wg „Studium dla potrzeb ochrony przeciwpowodziowej - Etap I - rzeka Drzewiczka”,

- orzekam

- zwalniam od zakazu wykonywana robót i czynności na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w tym zakazu wznoszenia obiektów budowlanych dla przedmiotowego przedsięwzięcia w zakresie:
 - o budowy i modernizacja urządzeń i instalacji oczyszczania biologicznego, w tym komory rozdzielczej, zbiornika retencyjno-uśredniającego, zbiornika osadu nadmiernego, budynku skratek i piasku, reaktora biologicznego, stacji dmuchaw, stacji zlewnej oraz zbiornika ścieków dowożonych, pompowni wody technologicznej, filetów powietrza, oraz 3 komór pomiarowych,
 - o wykonania niezbędnie infrastruktury technicznej,
 - o lokalnej zmiany ukształtowania terenu poprzez jego podwyższenie w rejonie projektowanego reaktora biologicznego,
 - o wykonaniu utwardzeń nawierzchni oraz infrastruktury komunikacyjnej, placów oraz dojazdów,
 - o adaptacji oraz remontu istniejących obiektów budowlanych
- zwalniam od zakazu gromadzenia ścieków w związku z realizacją przedsięwzięcia w kształcie jak powyżej,
 - **określam warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią i ochrony jakości wód**
- lokalizację zaplecza budowy poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek zachowania obecnego ukształtowania terenu w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią, w części nie objętej zakresem przedsięwzięcia,
- obowiązek prowadzenia robót ziemnych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych,
- obowiązek zabezpieczenia obszaru szczególnego zagrożenia powodzią oraz wód powierzchniowych przed zanieczyszczeniem na etapie prowadzenia robót budowlanych w związku z planowanym przedsięwzięciem,
- obowiązek bieżącego usuwania wytwarzanych odpadów poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek uprzątnięcia terenu nieruchomości w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią po zakończeniu prac budowlanych,
- rzędną 157,60m npm Kr jako minimalną rzędną poziomu posadzki w budowanych oraz adoptowanych lub remontowanych obiektach budowlanych

- obowiązek wyniesienia konstrukcji obiektów i urządzeń ponad powierzchnię terenu, jak również ponad rzedną wody 1%, do rzędnej nie niższej niż 157,60m npm Kr,
- obowiązek wykonania instalacji i urządzeń w sposób gwarantujący szczelność konstrukcji oraz bezpieczeństwo środowiska wodnego i gruntowego.

UZASADNIENIE

W dniu 4 kwietnia 2016r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, wpłynął wniosek przedłożony przez Burmistrza Gminy i Miasta Drzewica (dalej Wnioskodawca), dotyczący wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią dla zamierzenia inwestycyjnego - przebudowy istniejącej oczyszczalni ścieków komunalnych w miejscowości Drzewica, planowanego do realizacji na terenie nieruchomości, działkach nr 81/1 i 81/2 obręb ewidencyjny Drzewica, zlokalizowanych po lewej stronie nieobwałowanego koryta rzeki Drzewiczki, w rejonie odcinka km 28+300 - 28+175 rzeki wg „Studium dla potrzeb ochrony przeciwpowodziowej - Etap I - rzeka Drzewiczka”. W dniu 11 kwietnia 2016r. uzupełniono wniosek o dodatkowe informacje.

Przy piśmie z dnia 20 czerwca 2016r., znak: TC-U-021-0213-002/2016 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi aktami oraz przedstawienia stanowiska odnośnie do skompletowanych materiałów i dokumentów, czyniąc tym samym zadość normie prawnej wynikającej z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Wobec faktu, że we wskazanym stronom terminie nie wpłynęły dodatkowe materiały, dokonano analizy całokształtu akt sprawy, na podstawie których ustalono następujący stan prawny i faktyczny.

Art. 40 ust. 1 pkt. 3 przywołanej ustawy zabrania lokalizowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, gromadzenia ścieków, odchodów zwierzęcych, środków chemicznych, a także innych materiałów, które mogą zanieczyścić wody, prowadzenia odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, w tym w szczególności ich składowania, natomiast w myśl art. 88l ust. 1 ww. ustawy na powyższych obszarach zabrania się wykonywania robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, w tym:

- 1) wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych;
- 2) sadzenia drzew lub krzewów, z wyjątkiem plantacji wiklinowych na potrzeby regulacji wód oraz roślinności stanowiącej element zabudowy biologicznej dolin rzecznych lub służącej do wzmacniania brzegów, obwałowań lub odsypisk;
- 3) zmiany ukształtowania terenu, składowania materiałów oraz wykonywania innych robót, z wyjątkiem robót związanych z regulacją lub utrzymywaniem wód oraz brzegu morskiego, budową, przebudową lub remontem drogi rowerowej, a także utrzymywaniem, odbudową, rozbudową lub przebudową wałów przeciwpowodziowych wraz z obiektami związanymi z nimi funkcjonalnie oraz czynności związanych z wyznaczaniem szlaku turystycznego pieszego lub rowerowego.

Nadto, zgodnie z art. 88l ust. 2 ustawy Prawo wodne, jeżeli nie utrudni to zarządzania ryzykiem powodziowym, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji zwolnić od zakazów określonych w art. 88l ust. 1, natomiast stosownie do art. 40 ust. 3 tejże ustawy zwolnienie od zakazów określonych w art. 40 ust. 1 pkt 3 przywołanej ustawy, może nastąpić jedynie gdy nie spowoduje to zagrożenia dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi.

W świetle powyższych przepisów prawa podkreślenia wymaga obowiązujący na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakaz gromadzenia ścieków oraz wykonywania robót i czynności, które utrudniają ochronę przed powodzią lub zwiększają zagrożenie powodziowe. Jednocześnie zakres regulacji przedmiotowych przepisów prawa jednoznacznie wskazuje, iż jedynie w ściśle określonych przypadkach, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej, jako organ, może wydać decyzję zwalniającą od ww. zakazów. Co więcej w obowiązującym stanie prawnym w przypadku przedsięwzięć, które utrudniają zarządzanie ryzykiem powodziowym, jak również przedsięwzięć, które mogą powodować zagrożenie dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi organ nie może wydać decyzji zwalniającej od przedmiotowych zakazów.

Odnosząc zatem przedstawiony stan prawny do analizowanego przypadku, bezdyskusyjnym jest, iż zamierzenie inwestycyjne określone we wniosku strony wymaga uzyskania decyzji zwalniającej od ww. zakazów określonych w art. 40 ust. 1 pkt 3 i art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne, albowiem dotyczy działań wskazanych wprost jako zakazane na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Katalog stron w postępowaniu o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczają przepisy prawa materialnego, art. 40 ust. 3b i art. 88l ust. 5 ustawy Prawo wodne, w myśl których przymiot strony posiadają wnioskodawca, właściciel wału przeciwpowodziowego oraz właściciel wody. Powołując się na powyższe przepisy należy wyjaśnić, iż wyznaczają one w sposób jednoznaczny zamknięty katalog stron postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od ww. zakazów.

Zgodnie z ustaleniami organu I instancji teren nieruchomości wskazanych pod planowane przedsięwzięcie, znajduje się w rejonie nieobwałowanego odcinka rzeki Drzewiczki w okolicy odcinka km 28+300 - 28+175 rzeki, a zatem stronami przedmiotowego postępowania są jedynie wnioskodawca oraz właściciel wody.

Podstawę materialnoprawną wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią stanowią przepisy ustawy Prawo wodne. Stosownie do treści art. 9 ust. 6c ww. ustawy, jako obszary szczególnego zagrożenia powodzią klasyfikowane są m.in. obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (dalej woda 1%).

W analizowanym przypadku dokumentem pozwalającym na określenie lokalizacji terenu nieruchomości przeznaczonych pod planowane przedsięwzięcie w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią jest ww. „*Studium dla potrzeb ochrony przeciwpowodziowej - Etap I - rzeka Drzewiczka*” (dalej „*Studium...*”), na podstawie którego ustalono, że roboty związane z realizacją przedsięwzięcia będą prowadzone częściowo na obszarze bezpośredniego zagrożenia powodzią wyznaczonym w przywołanym „*Studium...*”.

Powołując się na ustalenia ww. „*Studium...*” należy wskazać, że zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw /Dz. U. z 2011r. Nr 32, poz. 159/ studium ochrony przeciwpowodziowej sporządzone przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej, zachowuje ważność do dnia sporządzenia mapy zagrożenia powodziowego, a art. 17 tejże ustawy stanowi, iż obszary bezpośredniego zagrożenia powodzią określone przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej na podstawie przepisów dotychczasowych (w przedmiotowym przypadku na podstawie ww. „*Studium...*”) uznaje się za obszary szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 9 ust. 1 pkt 6c ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne.

Wobec faktu, że mapy zagrożenia powodziowego sporządzone przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej nie obejmują wód rzeki Drzewiczki w rejonie planowanego przedsięwzięcia, podstawę do określania zasięgu obszaru szczególnego zagrożenia powodzią stanowi w przedmiotowym przypadku przywołane „*Studium...*”. Przechodząc od powyższych ustaleń formalnoprawnych, rozpoznając całokształt akt sprawy stwierdzono następujący stan faktyczny.

Przedmiot planowanego przedsięwzięcia stanowi modernizacja oraz rozbudowa istniejącej oczyszczalni ścieków obejmująca swoim zakresem budowę nowych instalacji i urządzeń, jak również przebudowę istniejących instalacji, urządzeń i obiektów. Rzeczone zamierzenie inwestycyjne jest zlokalizowane po lewej stronie nieobwałowanego koryta rzeki Drzewiczki, w bliskim sąsiedztwie koryta rzeki.

Zgodnie z załączoną do wniosku mapą sytuacyjno-wysokościową stanowiącą zasób Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Starosty Opoczyńskiego rzędne terenu w rejonie planowanego przedsięwzięcia kształtują się w przedziale około 157,0 -157,20m npm Kr, natomiast stosownie do ustaleń „*Studium...*” rzędna wody 1% wynosi w tym rejonie około 157,12m npm Kr. Z przedstawionych danych wysokościowych i hydrologicznych, jak również z przedłożonych map zasadniczych i załączników do „*Studium...*” wynika, że teren ww. nieruchomości znajduje się lokalnie w zasięgu oddziaływania wody 1%.

W stanie aktualnym na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią znajdują się obiekty i urządzenia istniejącej oczyszczalni ścieków, tj. reaktor biologiczny ze stacją dmuchaw,

zbiornik ścieków dowożonych, budynek techniczny, obiekt z pomieszczeniami socjalnymi, agregatornia, stacja odwadniania osadu, magazyn osadu, stacja reagenta oraz stacja trafo. Przedmiotowe obiekty budowlane będą remontowane w związku z realizacją przedsięwzięcia, przy czym istniejący budynek techniczny zostanie zaadaptowany na pomieszczenie gospodarcze. W ramach prowadzonych robót remontowych parametry inżynierskie istniejących obiektów i urządzeń nie ulegną zmianie, a zatem przedmiotowe prace przy zachowaniu warunków określonych w niniejszej decyzji nie będą utrudniały zarządzania ryzykiem powodziowym oraz nie będą miały wpływu na jakość wód w przypadku wystąpienia powodzi.

W ramach rozbudowy oczyszczalni ścieków wykonane zostaną następujące urządzenia oraz obiekty budowlane:

1. komora rozdzielcza - usytuowana na rurociągu tłocznym ścieków surowych, z obudową w formie żelbetowej prefabrykowanej studni o średnicy wewnętrznej 1200mm i głębokości 2100mm z dnem oraz płytą przykrywającą z betonu wyposażoną w właz żeliwny, przez studnię będą przechodzić rurociągi wykonane z PEHD;
2. zbiornik retencyjno-uśredniający - o wymiarach 1100cm x 500cm i głębokości od wierzchu dna do wierzchu żelbetowego stropu 385cm (głębokość czynna 320cm) objętość 165m³ ze ścianą środkową o długości 550cm, w górnej części zbiornika zaprojektowano koryto żelbetowe doprowadzające ścieki do kraty schodkowej, a następnie do piaskownika, zbiornik wentylowany przez biologiczny filtr powietrza,
3. zbiornik osadu nadmiernego - wymiary w planie 300cm x 500cm i głębokości od wierzchu dna do wierzchu żelbetowego stropu 385cm (głębokość czynna 320cm) objętość 47m³ ze stropem żelbetowym wyposażonym w otwór umożliwiający montaż mieszałki oraz otwór włazowy, ze zbiornika wyprowadzony jest rurociąg PE160mm odprowadzający osad nadmierny oraz doprowadzone są dwa rurociągi PE110mm - przewody tłoczne osadu czynnego,
4. budynek skratek i piasku - obiekt budowlany o wymiarach w obrysie 450cm x 600cm z urządzeniami służącymi do prowadzenia procesów technologicznych, w tym separatorem płuczką piasku, prasopłuczką skratek, urządzeniami do podwyższania ciśnienia wody technologicznej, poziom posadzki winien zostać wyniesiony do rzędnej nie niższej niż 157,60m npm Kr,
5. biologiczny reaktor wielofunkcyjny - obiekt żelbetowy o średnicy wewnętrznej 2175cm oraz głębokości 650cm (głębokość czynna 600cm), który będzie wyniesiony około 5m ponad poziom terenu, w skład reaktora wchodzi komora rozdzielcza oraz dwa ciągi komór oczyszczania, obiekt wyposażony w stalowy pomost mocowany do ścian zewnętrznych reaktora,
6. stacja dmuchaw - usytuowana na stropie biologicznego reaktora wielofunkcyjnego, składająca się z 2 szt. dmuchaw, wyposażona w szafkę sterowniczą, z systemem 2 szt. wentylatorów dachowych,
7. stacja zlewna ścieków dowożonych - jednostanowiskowa stacja zlewna służąca do ilościowego pomiaru ścieków poprzez wyposażenie ciągu spustowego w przepływomierz elektromagnetyczny, jak również do jakościowego pomiaru ścieków poprzez wbudowany moduł pomiarowy,
8. biologiczny filtr powietrza - służący do oczyszczania powietrza z budynku skratek i piasku oraz zbiornika retencyjno-uśredniającego,
9. pompownia wody technologicznej - podłączona rurociągiem DN 200mm do rurociągu ścieków oczyszczonych odpływających z reaktorów wielofunkcyjnych, ma dostarczać wodę do urządzeń służących do płukania skratek, piasku i do prasy taśmowej, zaprojektowana w postaci zbiornika o średnicy DN 2500mm i głębokości około 4m wykonanego z elementów żelbetowych z płytą przykrywającą i płytą denną,
10. komora pomiarowa ścieków oczyszczonych - wykonana w formie studni, w której będzie zainstalowany przepływomierz, komorę stanowić będzie prostopadłościenny zbiornik żelbetowy o wymiarach zewnętrznych 272cm x 132cm głębokości 220cm wyposażony w płytę przykrywającą,
11. 2 szt. komór pomiarowych - będą służyły do pomiaru ilości ścieków kierowanych do biologicznych reaktorów wielofunkcyjnych (po 1 komorze dla każdego reaktora), komora wykonana w formie studni, w której będzie zainstalowany przepływomierz,

komorę stanowić będzie prostopadłościenny zbiornik żelbetowy o wymiarach zewnętrznych 272cm x 132cm głębokości 220cm wyposażony w płytę przykrywającą, wyposażony w przepływomierz elektromagnetyczny DN 150.

W ramach przedsięwzięcia prowadzone będą również roboty związane z wykonaniem niezbędnej infrastruktury towarzyszącej, w tym rurociągów kanalizacji grawitacyjnej, rurociągów tłocznych ścieków, rurociągów tłocznych osadów, rurociągów zużytego powietrza, rurociągów sprężonego powietrza, wodociągu, czy też przebudowy infrastruktury energetycznej. projektowane urządzenia i instalacje do oczyszczania biologicznego zostaną zabezpieczone przed oddziaływaniem wód wezbraniowych poprzez lokalną zmianę ukształtowania terenu i wykonanie nasypu ziemnego w bezpośrednim sąsiedztwie reaktora, przy czym przedmiotowy nasyp będzie dowiązany do nasypu istniejącego w bezpośrednim sąsiedztwie aktualnie eksploatowanego reaktora biologicznego, który będzie poddany modernizacji.

Jednocześnie realizacji przedsięwzięcia obejmuje wykonanie infrastruktury technicznej i komunikacyjnej, przy czym na podstawie przedłożonych map ustalono, że rzędne terenu w rejonie planowanych robót są zbliżone do rzędnej wody 1% a zatem przedmiotowe roboty nie wpłyną na warunki przepływu wód powodziowych.

Analizując całość akt sprawy ustalono, że planowane przedsięwzięcie będzie wiązało się z lokalną trwałą zmianą ukształtowania terenu w związku z wykonaniem nasypu ziemnego wokół projektowanego i modernizowanego reaktora biologicznego, jak również z tymczasową zmianą ukształtowania terenu do której dojdzie jedynie na etapie prowadzenia robót ziemnych pod projektowane urządzenia i instalacje. Wobec lokalizacji w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią i związanego z tym ryzyka okresowego oddziaływania wód wezbraniowych zasadne jest prowadzenie prac budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych. Po zakończeniu przedmiotowych robót teren nieruchomości zostanie uprzątnięty i przywrócony do stanu nieutrudniającego zarządzania ryzykiem powodziowym, a na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będą prowadzone żadne dodatkowe roboty nieobjęte przedmiotem niniejszej decyzji.

Ocena stanu faktycznego dokonana przez organ I instancji wskazuje, że realizacja planowanego przedsięwzięcia na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będzie utrudniała zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym ochrony przed powodzią, albowiem zarówno technologia robót jak również ich charakter nie będą w sposób trwały wpływały na warunki hydrologiczne, w tym kierunek przepływu wód powodziowych, a jedynie na etapie realizacji inwestycji możliwe jest występowanie oddziaływania wód wezbraniowych. W osnowie decyzji określone zostały warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią oraz ochrony jakości wód, których dotrzymanie jest niezbędne dla właściwej realizacji przedsięwzięcia. Spełnione są zatem przesłanki warunkujące wydanie decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 i art. 40 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo wodne.

Stosownie do przedstawionych wyjaśnień orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
2. Niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 2 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano pozwolenia wodnoprawnego, jeżeli jest wymagane.



Otrzymują:

1. Urząd Gminy i Miasta w Drzewicy, ul. St. Staszica 22, 26-340 Drzewica,
2. Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Łodzi, ul. Solna 14, 91-423 Łódź;

Do wiadomości:

NZW