

Opoczno, dnia 2025 -05- 26

STAROSTA OPOCZYŃSKI
GN.6824.1.7.2025

DECYZJA

Na podstawie art. 1 ust. 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 140) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572).

**Starosta Opoczyński
orzeka**

że, nieruchomość gruntowa położona w obrębie ewidencyjnym Werówka, gm. Drzewica, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 1052 o pow. 0,19 ha i 1055 o pow. 0,33 ha stanowi mienie gromadzkie.

Uzasadnienie

Wnioskiem nr ROŚiGG.6822.3.2025 z dnia 28.02.2025 r. Burmistrz Drzewicy wystąpił do Starosty Opoczyńskiego o wydanie decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, o uznaniu „za mienie gromadzkie (mienie gminne)” nieruchomości położonej w obrębie ewidencyjnym Werówka, gm. Drzewica, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 1052 o pow. 0,19 ha i 1055 o pow. 0,33 ha.

W uzasadnieniu wnioskodawca wskazał, że przedmiotowe działki stanowią drogi i znajdują się w potocznie nazywanej „Bankowej” części Werówki. Droga nr 1052 jest drogą ziemną służącą jako dojazd do pól, łąk i lasów, natomiast druga działka tj. 1055 służy jako szlak komunikacyjny, jest drogą w części ziemna a części asfaltową.

W myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 140), zwanej dalej ustawą, starosta wydaje decyzje o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy stanowią mienie gromadzkie. Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. II SA/łd 1281/95).

Zgodnie z treścią wyżej powołanej ustawy za mienie gromadzkie można uznać te nieruchomości rolne, leśne obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

Jak wynika z tego przepisu, definicja mienia gromadzkiego zawiera się w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z 29.11.1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. z 1962r. Nr 64, poz. 303 ze zm.). Przez definicję mienia gromadzkiego należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954

r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu Gromadzkich Rad Narodowych (Dz.U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe.

Przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25.09.1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3).

Na majątek gromadzki składały się grunty stanowiące własność gromady, nadane jej także na podstawie tabel likwidacyjnych oraz nabyte przezeń na podstawie czynności prawnych, a także wydzielone jako dobro gromady, przeznaczone na cele ogólne mieszkańców gromady, czyli mieszkańców wsi. Przeznaczeniem ich było zaspokojenie zbiorowych potrzeb publicznych mieszkańców wsi związanych z administracją, oświatą, utrzymaniem sołtysa, szkoły, karczmy, kowala itp. Czerpane z nich pożytki zarówno cywilne (czynsze z dzierżawy) jak i naturalne (głina, żwir, torf) zużywane były na te cele.

Do ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomość stanowiła mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963 r. istotne znaczenie ma okoliczność, czy nieruchomość ta należała do istniejących w okresie od 1933 r. do 1954 r. gromad, jako jednostki samorządu terytorialnego, mającego osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed dniem 5 lipca 1963 r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Werówka.

W toku przeprowadzonego w sprawie postępowania administracyjnego Starosta Opoczyński ustalił:

W pierwszych rejestrach gruntów, obrębu Werówka, gm. Drzewica założonych w 1966 r., w jednostce rejestrowej nr 213 we władaniu – Prezydium Powiatowej Rady Narodowej Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych w Opocznie ujawnione zostały min. działki nr: 1052 o pow. 0,19 ha i 1055 o pow. 0,33 ha. W aktualnym rejestrze gruntów i budynków w jednostce rejestrowej nr G.213, wpisano władanie samoistne – „Gmina i Miasto Drzewica” do działek nr: 1052 o pow. 0,19 ha i 1055 o pow. 0,33 ha.

Zgodnie z przesłanymi przez Burmistrza Drzewicy zeznaniami z przesłuchania świadków, którzy posiadają najlepsze rozeznanie i wiedzę na temat powstania i istnienia przedmiotowych działek *„wieś Werówka kiedyś nazywana Wyrówką została przesiedlona z okolic Brudzewic znad rzeki Drzewiczki. Przesiedlenia odbywały się w 1903 r., część mieszkańców przeszła do Wysokina a część na te tereny obecnie a kiedyś dziedzica pochodzącego ze Strzyżowa. Obecnie mieszkańcy te tereny nazywają „Banki” i stąd drogi potocznie nazywa się „Bankówki”. Dziedzic ze Strzyżowa za swoje długi dla Cara przekazał ziemię. Ziemią zajął się bank. Bank zaczął wyprzedawać grunty a mieszkańcy, rolnicy wykupowali miedzę na własność. To bank wydzielił drogi do sprzedawanych działek i zostawił do regulowania na rzecz wsi czy gromady. Tak by do kupionych pól był zapewniony dojazd. W okresie międzywojennym między I a II wojną światową grunt był jeszcze w użytkowaniu dziedzica. Dopiero po II wojnie światowej bank przejął teren i zaczął sprzedawać pola. I tak podczas uwłaszczeń mieszkańcy się uwłaszczali na pozostałe ziemie a droga została zapisana na Gminę.”*

Obecnie obie drogi znajdują się w tzw. potocznie nazwanej „Bankowej” części Werówki. Jedna droga to jest działka nr 1052 jest drogą ziemną służącą jako dojazd do pól, łąk i lasów oraz mostka znajdującego się nad rzeką Drzewiczką, przez który dojeżdżamy do miejscowości Dąbrówka. Droga ta służy jako szlak komunikacyjny między miejscowościami Dąbrówka, Radzice i Werówka. Druga działka oznaczona nr 1055 w części jest drogą asfaltową a w części ziemną, służy za dojazd do posesji oraz pól aż do torów kolejowych.

Nikt z mieszkańców nie rości sobie praw do przedmiotowych działek. Do dnia dzisiejszego drogi służą okolicznej społeczności.

Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała, iż przedmiotowa nieruchomość oznaczona w ewidencji gruntów jako działki nr: 1052 o pow. 0,19 ha i 1055 o pow. 0,33 ha położona w obrębie Werówka, gm. Drzewica już przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 26 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 r. stanowiła ogólnodostępne działki, z których mieszkańcy korzystali w sposób nieograniczony, według swoich indywidualnych potrzeb. Działki te stanowiły grunt użyteczności publicznej i społecznej.

Przedmiotowa nieruchomość należała do mieszkańców całej wsi (gromady) w latach 1933-1954, zatem na dzień 5 lipca 1963 r. stanowiła mienie gromadzkie.

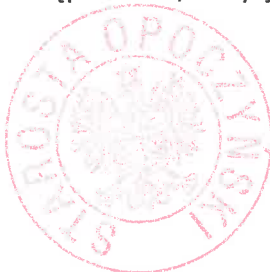
Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego mieszkańcy wsi Werówka oraz Burmistrz Drzewicy zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawie o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990 r. z mocy prawa stało się ono mieniem gminy, na obszarze, której jest położone, co wymaga jeszcze potwierdzenia Wojewody, w formie decyzji.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

P o u c z e n i e

1. Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy tj. wywieszeniu na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń: Urzędu Miejskiego w Drzewicy, wsi Werówka oraz w Starostwie Powiatowym w Opocznie a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej w Urzędzie Miejskim w Drzewicy i Starostwa Powiatowego w Opocznie oraz w prasie lokalnej.
2. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Opoczyńskiego w terminie 14 dni od dnia podania jej do publicznej wiadomości.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127 a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Opoczyńskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. Starosty

mgr inż. Agnieszka Karlińska
Geodeta Powiatowy
Dyrektor
Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru
i Gospodarki Nieruchomościami

Otrzymują :

1. Burmistrz Drzewicy
2. Sołtys wsi Werówka – z prośbą o powiadomienie mieszkańców poprzez wywieszenie decyzji na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia (2 egz. – 1 egz. dla sołtysa, 2-gi egz. na tablice ogłoszeń)
3. Ewidencja gruntów w/m
4. a/a

Otrzymują w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Po upływie tego okresu tut. organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.

1. Urząd Miejski w Drzewicy
2. Starostwo Powiatowe w Opocznie w/m